



Муниципальное образование  
«Город Биробиджан»  
Еврейской автономной области

## МЭРИЯ ГОРОДА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.07.2021

№ 1447

Об организации своевременного оповещения и информирования населения муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», совместным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», Уставом муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, в целях обеспечения своевременного оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мэрия города **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о системах оповещения и информирования населения муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Возложить на директора муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям

муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области»:

общее руководство и координирующие функции по организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

разработку схемы информирования населения муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации;

планирование затрат на приобретение технических средств (систем) оповещения и связи при подготовке сметы расходов муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области» на планируемый год.

3. Признать утратившим силу постановление мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 16.12.2016 № 3810 «О своевременном оповещении и информировании населения».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы мэрии города по промышленности, строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству - начальника управления жилищно-коммунального хозяйства.

5. Опубликовать настоящее постановление в «Муниципальной информационной газете» и сетевом издании «ЭСМИГ».

6. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Мэр города

А.С. Головатый

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением мэрии города  
муниципального образования  
«Город Биробиджан» Еврейской  
автономной области  
от 27.07.2021 № 1447

## Положение

о системах оповещения и информирования населения муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### 1. Общие положения

Настоящее Положение о системах оповещения и информирования населения муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – Положение), определяет порядок оповещения и информирования населения муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области и руководящего состава органов, осуществляющих управление силами муниципального звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – звено РСЧС) об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Система оповещения населения представляет собой совокупность технических средств, в которую входят: специальная аппаратура передачи и приема сигналов гражданской обороны, электросирены, уличные громкоговорители, линии связи, каналы связи и радиовещания.

Положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», совместным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства цифрового развития, связи и массовых

коммуникаций от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

Положение определяет назначение и задачи, а также порядок реализации мероприятий по совершенствованию систем оповещения, поддержанию их в постоянной готовности для оповещения населения.

Система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил муниципального звена РСЧС и населения.

Системы оповещения создаются:

на муниципальном уровне – местная система оповещения (на территории муниципального образования);

на объектовом уровне – локальная система оповещения (в районе размещения потенциально опасного объекта).

Системы оповещения всех уровней должны технически и программно сопрягаться.

В соответствии с положениями статей 8 и 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» создание и поддержание в постоянной готовности систем оповещения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых органами местного самоуправления и организациями в пределах своих полномочий на соответствующих территориях (объектах), по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

## 2. Предназначение и основные задачи систем оповещения

Системы оповещения предназначены, для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны, РСЧС и населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера и опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава гражданской обороны и звена – РСЧС, созданного в муниципальном образовании;

сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории муниципального образования, в соответствии с пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально-опасные производственные объекты;

населения, проживающего на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области.

Основной задачей локальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава гражданской обороны организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект и объектового звена РСЧС;

объектовых аварийно-восстановительных формирований, в том числе специализированных;

персонала организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;

руководителей и дежурно-диспетчерских служб организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;

населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

### 3. Порядок использования систем оповещения

Основной способ оповещения населения – передача речевой информации и сигналов оповещения по сетям проводного вещания и радиовещания, кабельного телевидения независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Передача информации и сигналов в местной системе оповещения осуществляется с рабочего места дежурного диспетчера межрайонного центра технической эксплуатации и телекоммуникаций города Биробиджан ПАО «Ростелеком» (далее - МЦТЭТ г. Биробиджан) с разрешения мэра города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, председателя Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (далее - КЧС и ПБ) при мэрии города Биробиджан через диспетчера единой дежурно-диспетчерской службы муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области» (далее – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС»). Для оповещения населения установлен единый сигнал: «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!».

Для привлечения внимания населения перед передачей речевой информации проводится включение электросирен, производственных гудков и других сигнальных средств, что означает подачу сигнала: «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!».

По этому сигналу население, рабочие и служащие объектов производственной и социальной сферы обязаны включить абонентские устройства проводного вещания, радио и телевизионные приемники для прослушивания экстренных сообщений.

По указанному сигналу немедленно приводятся в готовность к передаче информации все расположенные на оповещаемой территории узлы проводного вещания (местные, объектовые), радиовещательные станции, включаются сети наружной звукофиксации. Передача сигналов (сообщений) населению производится по каналам областного и местного вещания.

Во всех случаях задействования системы централизованного оповещения с включением электросирен, до населения немедленно доводятся соответствующие сообщения по существующим средствам проводного и радиовещания. Речевая информация передается населению города при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций с перерывом программ вещания длительностью не более пяти минут. Допускается двух, трех кратное повторение передачи речевого сообщения.

Передача речевой информации должна осуществляться, как правило, профессиональными дикторами из студии вещания, а в случае их отсутствия – должностными лицами уполномоченных на это организаций.

Максимальный срок выполнения действия по организации информирования населения о чрезвычайных ситуациях и пожарах - до 40 минут после введения режима чрезвычайной ситуации.

Сигнал об опасности заражения аварийно – химически опасными веществами (далее – АХОВ) и других опасных для населения последствиях крупных аварий и катастроф подается в случае непосредственной опасности заражения и произошедших крупных авариях и катастрофах с выбросом (разливом) АХОВ.

Для подачи сигнала используются технические средства связи и оповещения местных и локальных систем оповещения (далее – ЛСО). Сигнал дублируется подачей установленных звуковых, световых и других сигналов. По этому сигналу необходимо действовать согласно указаниям руководства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области.

Сигнал об угрозе затопления подается при угрозе или непосредственном нарушении плотины потенциально – опасного гидротехнического узла. Население, проживающее в зоне возможного затопления, оповещается по местным сетям проводного вещания, радиовещания путем многократной передачи речевого сообщения, а также при помощи подвижных средств, оборудованных громкоговорящими устройствами (далее – ГГУ).

Для оповещения и информирования населения в районах размещения потенциально – опасных объектов используются локальные системы оповещения, которые предназначены для своевременного доведения до проживающего в зоне ее действия населения, работающих смен потенциально опасного объекта и других организаций в зоне ее действия, сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» и информации об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, а также информации о развитии событий и рекомендаций по дальнейшим действиям.

Зона действия локальной системы оповещения определяется в соответствии с действующими нормативными документами и с учётом особенностей построения сетей связи и вещания в районе размещения химически опасного объекта – в радиусе 2,5 км вокруг объекта.

Дополнительный способ оповещения и информирования населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера предусматривает применение подвижных средств с громкоговорящими устройствами, выделяемых межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел России «Биробиджанский», Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Еврейской автономной области и отделом войск Национальной гвардии России в Еврейской автономной области.

Тексты речевых сообщений составляются директором МКУ «Управление по делам ГО и ЧС», согласовываются с председателем КЧС и ПБ при мэрии города Биробиджан, после чего передаются на подвижные средства, оборудованные ГГУ, с которых необходимая информация доводится до населения, проживающего в секторах, расположенных в зоне вероятного поражения. Население действует согласно рекомендациям этих сообщений.

Доведение сигналов (распоряжений) о приведении в готовность органов, осуществляющих управление силами звена РСЧС, оповещение руководящего состава осуществляется по системе циркулярного вызова по системе централизованного оповещения (далее – СЦО), размещённого на узле связи МЦТЭТ г. Биробиджан, на служебные, мобильные и домашние телефоны диспетчером ЕДДС МКУ «Управление по делам ГО и ЧС» по всем имеющимся каналам связи, установленным порядком.

Диспетчер ЕДДС, получив информацию или сигналы оповещения, подтверждает их получение, немедленно доводит полученную информацию или сигнал оповещения до органов управления, сил и средств звена РСЧС в установленном порядке.

Получившие информацию или сигналы оповещения дежурно-диспетчерские службы подтверждают получение сигналов (распоряжений) и доводят их до своего руководящего состава и подчиненных органов, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Сигналы (распоряжения) передаются по СЦО соответствующего уровня управления вне всякой очереди, циркулярно и выборочно (по направлениям).

Передача информации или сигналов оповещения может осуществляться как в автоматизированном, так и в неавтоматизированном режиме.

Основной режим - автоматизированный, который обеспечивает циркулярное, групповое или выборочное доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств звена РСЧС и населения.

В неавтоматизированном режиме доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств территориальной подсистемы РСЧС и населения осуществляется избирательно, выборочным подключением объектов оповещения на время передачи к каналам связи сети общего пользования Российской Федерации.

Распоряжения на задействование систем оповещения отдаются:

муниципальной системы оповещения – мэром города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, первым заместителем главы мэрии города по промышленности, строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству – начальником управления жилищно-коммунального хозяйства, директором МКУ «Управление делам ГО и ЧС» с последующим докладом мэру города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области через диспетчера ЕДДС;

локальной системы оповещения – руководителем организации, эксплуатирующей потенциально – опасный объект.

В соответствии с установленным порядком использования систем оповещения разрабатываются инструкции дежурных (дежурно-диспетчерских) служб организаций, эксплуатирующих потенциально - опасные объекты, организаций связи, операторов связи и организаций телерадиовещания, утверждаемые руководителями организаций, эксплуатирующих потенциально – опасные объекты, организаций связи, операторов связи и организаций телерадиовещания, согласованные с МКУ «Управление по делам ГО и ЧС».

Непосредственные действия (работы) по задействованию систем оповещения осуществляется диспетчером ЕДДС, дежурными службами организаций связи, операторов связи и организаций телерадиовещания, привлекаемыми к обеспечению оповещения.

МКУ «Управление по делам ГО и ЧС», организации связи, операторы связи и организации телерадиовещания проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированного задействования систем оповещения.

О случаях несанкционированного задействования систем оповещения организации, эксплуатирующие потенциально – опасные объекты, организации связи, операторы связи и организации телерадиовещания немедленно извещают МКУ «Управление по делам ГО и ЧС».

Ответственность за организацию и осуществление своевременного оповещения и информирования населения возлагается на МКУ «Управление по делам ГО и ЧС».

#### 4. Порядок совершенствования и поддержания в готовности систем оповещения

В целях поддержания систем оповещения в состоянии постоянной готовности МКУ «Управление по делам ГО и ЧС» совместно с



организациями связи осуществляется проведение плановых и внеплановых проверок работоспособности систем оповещения.

Проверки систем оповещения проводятся с участием представителей организаций связи и операторов связи, а проверки с задействованием сетей телерадиовещания, кроме того, с участием представителей телерадиокомпаний, привлекаемых к обеспечению оповещения. Перерыв вещательных программ при передаче правительственных сообщений в ходе проведения проверок систем оповещения запрещается.

Организации связи, операторы связи и организации телерадиовещания непосредственно осуществляют работы по реконструкции и поддержанию технической готовности систем оповещения на договорной основе.

В целях обеспечения устойчивого функционирования систем оповещения при их создании предусматривается:

доведение информации оповещения с нескольких территориально – удаленных друг от друга пунктов управления;

размещение используемых в интересах оповещения центров (студий) радиовещания, средств связи и аппаратуры оповещения на запасных пунктах управления.

Для оповещения и информирования населения муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, совместно с организациями связи, другими организациями телерадиовещания могут использоваться создаваемые заблаговременно в мирное время запасные центры вещания.

Запасы мобильных (перевозимых и переносных) технических средств оповещения населения создаются и поддерживаются в готовности к использованию в соответствии с положениями статьи 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органами местного самоуправления на муниципальном уровне.

В целях создания, обеспечения и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления:

разрабатывают тексты речевых сообщений для оповещения и информирования населения и организуют их запись на магнитные и иные носители информации;

организуют и осуществляют подготовку персонала ЕДДС МКУ «Управление по делам ГО и ЧС» по передаче сигналов оповещения и речевой информации в мирное и военное время;

планируют и проводят совместно с организациями связи, операторами связи и организациями телерадиовещания проверки систем оповещения, тренировки по передаче сигналов оповещения и речевой информации;

разрабатывают совместно с организациями связи, операторами связи и организациями телерадиовещания порядок взаимодействия дежурных (дежурно-диспетчерских) служб при передаче сигналов оповещения и

речевой информации.

В целях обеспечения постоянной готовности систем оповещения, организации связи, операторы связи и организации телерадиовещания:

обеспечивают техническую готовность аппаратуры оповещения, средств связи, каналов связи и средств, телерадиовещания, используемых в системах оповещения;

обеспечивают готовность студий и технических средств связи к передаче сигналов оповещения и речевой информации, определяют по заявкам органов местного самоуправления перечень каналов, средств связи и телерадиовещания, предназначенных для оповещения населения, а также производят запись речевых сообщений для оповещения населения на магнитные и иные носители информации;

проводят мероприятия по эксплуатационно - техническому обслуживанию элементов систем оповещения, включающие в себя:

техническое обслуживание;

текущий ремонт.